



SEMANA DA
**CONSCIENTIZAÇÃO
TRIBUTÁRIA**

Na busca de um (E)estado de igualdade social

Consciência fiscal × aceitação ou rejeição dos tributos: um olhar da psicologia fiscal

Danielle Nascimento Nogueira de Souza
Procuradora da Fazenda Nacional
Mestre em Direito

Rio de Janeiro, outubro de 2020

PANORAMA DO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL

Multiplicidade de entes tributantes

Pluralidade de tributos

Excesso de normas fiscais

Constante alteração legislativa

Pressão exercida por grupos de interesses

Burocracia (excesso de procedimentos)

SEMANA DA

CONSCIENTIZAÇÃO TRIBUTÁRIA

Na busca de um (E)estado de igualdade social

QUANTO VOCÊ PAGA DE TRIBUTOS POR MÊS COMO PESSOA FÍSICA?



VOCÊ JÁ CONSULTOU O ORÇAMENTO PÚBLICO DO SEU MUNICÍPIO, DO SEU ESTADO OU DA UNIÃO?



FALTA DE CONFIANÇA DO CONTRIBUINTE

- **CORRUPÇÃO**

O brasileiro trabalha, em média, 29 dias por ano somente para pagar a conta da corrupção;

A corrupção consome 8% de tudo que é arrecadado no país - R\$ 160 bilhões por ano.



Para chegar a essa conclusão, o IBPT levou em conta os desvios apurados pela Operação Lava Jato e processos envolvendo corrupção no Tribunal de Contas da União (TCU) e nos Tribunais de Contas dos Estados.

O valor cobriria, por exemplo, o déficit primário no orçamento de 2019 do Governo Federal, que foi de R\$ 95 bilhões.

FONTE: IBPT (2019)

- **MÁ GESTÃO DE RECURSOS PÚBLICOS**

No Brasil, a má gestão pode representar um prejuízo de até US\$ 68 bilhões por ano, o equivalente a 3,9% do PIB ou a 9,1% do gasto total.

FONTE: Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID) – 2019

Mais de 1000 prefeitos ou ex-prefeitos e mais de 50 governadores ou ex-governadores respondem a processos por corrupção ou mau uso de dinheiro público. FONTE: IBPT (2019)

- **TRANSPARÊNCIA NÃO QUALITATIVA – Lei nº 12.527/2011**

RELAÇÃO FISCO-CONTRIBUINTE



- **BASEADA NA ANIMOSIDADE, PUNIÇÃO E REPRESSÃO**
- **ALTOS GASTOS COM SEGURANÇA E FISCALIZAÇÃO**
- **FALTA DE CONSCIÊNCIA FISCAL E DE EDUCAÇÃO FISCAL**

ALTA SONEGAÇÃO FISCAL

Índice de sonegação fiscal no Brasil – ano de 2016

**27,6% da arrecadação = 9,1% do PIB
= R\$ 571,5 bilhões**

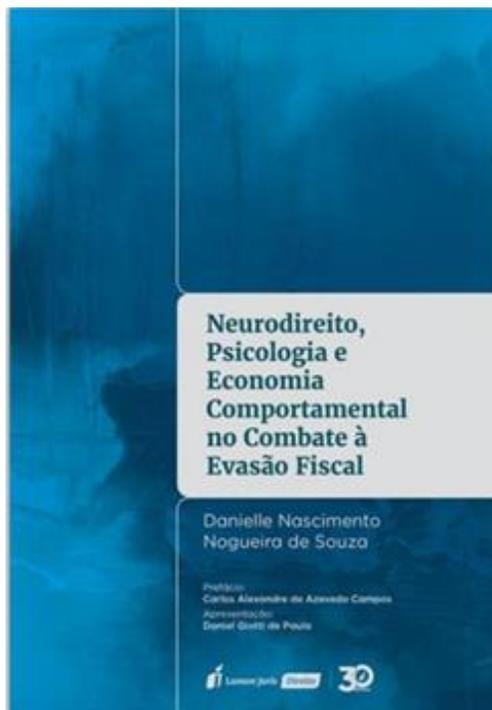
**Sem evasão fiscal, a carga tributária
poderia ser reduzida em quase 30%
sem alteração do nível da
arrecadação**

**Fonte: Sonegação no Brasil – Uma estimativa do Desvio da Arrecadação do exercício de 2016
(SINPROFAZ)**

ESTUDO DO IBPT DE 2018

- **Indícios de sonegação estão presentes em 49% das empresas de pequeno porte, 33% das empresas de médio porte e 18% das grandes empresas;**
- **O faturamento das empresas não declarado corresponde a R\$ 2,17 trilhões por ano;**
- **Os tributos por elas sonegados somam R\$ 390 bilhões por ano;**
- **O montante dos autos de infração emitidos (R\$ 304,4 bilhões) representou 4,6% do PIB (R\$ 6,6 trilhões) em 2017;**
- **ICMS é o tributo mais sonegado, seguido do Imposto sobre a Renda e a CSLL;**

Psicologia Fiscal - Ciência social cujo objetivo primordial é a explicação dos fatores individuais e coletivos que determinam a conduta fiscal dos cidadãos



- **Estuda os sentimentos e atitudes humanas na qualidade de contribuintes e sua interrelação com o Estado;**
- **Analisa o comportamento do cidadão em relação às suas obrigações fiscais;**
- **Avalia o conjunto de ideias, sentimentos e percepções humanas sobre sua carga fiscal.**

Fatores psicológicos que influenciam na área fiscal

Nível de entendimento
do grupo social

Imagem da
Administração
Tributária

Percepção do indivíduo
sobre justiça fiscal

Percepção do indivíduo
sobre o nível de carga
tributária

Percepção do indivíduo
sobre o gasto público

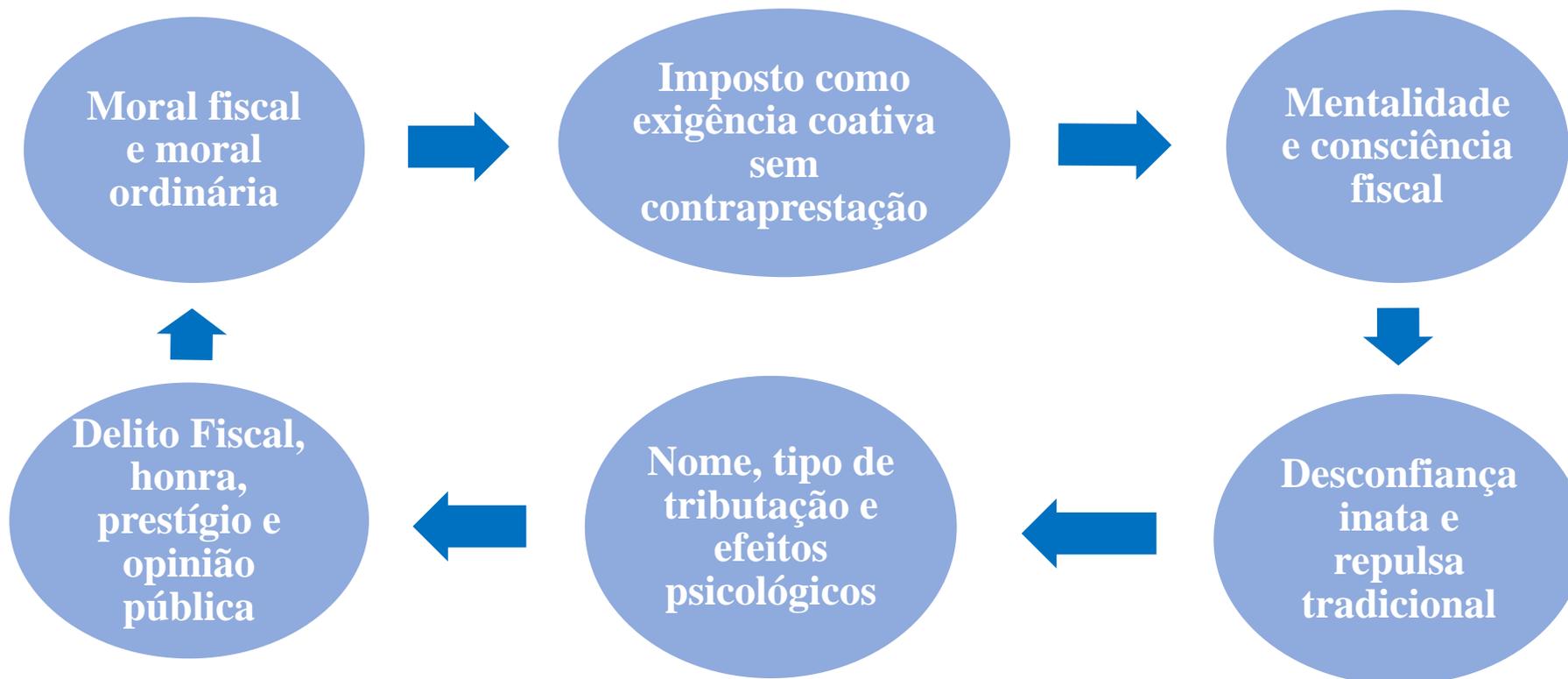
APLICAÇÃO: valoração de condutas, aplicação e interpretação de normas, elaboração de políticas públicas, no processo legislativo, etc.

RELEVÂNCIA: aumento da probabilidade de êxito das escolhas e decisões. Há casos em que a adoção de uma medida pode gerar o efeito oposto do pretendido (desligamento de sentimentos morais).

CONSEQUÊNCIA PRÁTICA: economia de recursos públicos.



TEORIA DE GÜNTER SCHMÖLDERS



SEMANA DA

CONSCIENTIZAÇÃO TRIBUTÁRIA

Na busca de um (E)estado de igualdade social



DÍVIDA ABERTA

DISPONÍVEL NO
Google Play

Disponível na
App Store

OUTROS INSTRUMENTOS DE ACESSO À INFORMAÇÃO E À EDUCAÇÃO FISCAL

- Aplicativo Cidadão + Brasil – Ministério da Economia
(<https://www.gov.br/pt-br/apps/cidadao-mais-brasil>)
- Site do Observatório Social do Brasil
(<https://osbrasil.org.br/>)
- Site da Transparência Internacional no Brasil
(<https://transparenciainternacional.org.br/home/destaques>)

Incentivos para a melhora do Sistema Tributário Nacional

- **Educação fiscal consistente;**
- **Consciência fiscal forte e mudança cultural;**
- **Redução da hipercomplexidade – reformas tributárias;**
- **Agir de boa fé – obrigação do Fisco e do contribuinte;**
- **Resgate da confiança do contribuinte;**



“Não se trata, portanto, de ver a tributação como um fim em si mesmo ou buscar a arrecadação pela arrecadação. Precisamos, sim, entender que a tributação tem um fim social, se destina à realização dos objetivos constitucionais, que beneficie todos os cidadãos.”



SEMANA DA
**CONSCIENTIZAÇÃO
TRIBUTÁRIA**

Na busca de um (E)estado de igualdade social

MUITO OBRIGADA!

Redes sociais: @danielleazuos

Email: danielle_nascimento2005@yahoo.com.br